

Dictamen 168 sobre las posibilidades de pesca para 2024

El esfuerzo en lograr una pesca sostenible en aguas de la Unión Europea (UE), según se detalla en la comunicación de la Comisión Europea (COM) titulada «Pesca sostenible en la Unión Europea: situación actual y orientaciones para 2024», está a la altura del esfuerzo realizado. En la zona del Cantábrico y aguas ibéricas en particular, todas las poblaciones objeto de seguimiento se comienzan a explotar en 2021 a escala o a un nivel inferior al umbral de mortalidad por pesca FRMS. El nivel global de biomasa reproductora de las poblaciones de esta zona, en constante progresión desde 2003, parece haberse incrementado de manera exponencial y rápida desde 2016.

A pesar de la sucesión de crisis sobrevenidas desde 2020 (pandemia COVID-19, Brexit y guerra de Ucrania) que ha agravado la situación socioeconómica del sector, fragilizando las flotas de todas las fachadas marítimas europeas. Y se siguen sufriendo sus consecuencias. A lo que se suma, las dificultades y los retos de la transición energética, así como las convulsiones vinculadas al cambio climático, dificultan una visión cara al futuro del sector a medio plazo, reina la incertidumbre. En particular cuando, además, se está cuestionando la actividad pesquera en relación a la protección de los ecosistemas y de la biodiversidad.

Dadas estas circunstancias, el sector teme la tendencia a la reducción de las posibilidades de pesca recomendadas por el CIEM para 2024, y las poblaciones del Cantábrico (merluza, lenguado 8ab, abadejo 8-9a, bacalada 8-9a, lubina 8ab y solla 8-9a). Una aplicación total y simultánea de estas propuestas científicas conduciría a una situación insostenible para muchas flotas y tendría importantes repercusiones para el sector y para determinados puertos. Este marco sin precedentes de disminución de las posibilidades de pesca, en tantos caladeros bentónicos y demersales, claves para el Cantábrico, conduce a que determinados segmentos de la flota no puedan retrasar ni contemplar otros recursos, lo que aboca a una situación límite. Ante lo cual, la toma en consideración de las circunstancias socioeconómicas resulta más que nunca esencial. En este sentido, los miembros del sector del CC SUR proponen que las disminuciones de algunas cuotas se apliquen gradualmente y a ritmo plurianual, en particular para las poblaciones evaluadas según los nuevos métodos por parte del CIEM, de manera que las empresas puedan adaptarse al cambio.

Las reducciones preconizadas por el CIEM se deben a diferentes evoluciones independientes de la actividad profesional de pesca y/o que las partes interesadas reclaman desde hace años:

- **Impacto du cambio climático:** la evolución de los factores medioambientales influye en gran medida en la dinámica de algunas poblaciones del Cantábrico, lenguado y lubina en particular. A pesar de que se respeten cada año las posibilidades de pesca establecidas por el dictamen del CIEM, la captura de estas poblaciones disminuye de forma progresiva llegando a alcanzar en los últimos dictámenes los valores más bajos de las series de índices. Para estas poblaciones, como para todas aquellas que comparten esta tendencia, el CC SUR solicita un análisis de la influencia del conjunto de factores antrópicos y medioambientales, sobre el

reclutamiento y nivel de mortalidad natural. Para estar en condiciones de construir planes de acción funcionales para la reconstitución de las poblaciones, importa que estos análisis puedan establecer una jerarquización de factores de impacto y, de acuerdo con la misma, priorizar las acciones. El CC SUR espera que este ejercicio se lleve a cabo en el marco de los benchmarks en curso o venideros, sobre las poblaciones de lubina y de lenguado. En efecto, esto resulta necesario para que la profesión pueda proseguir su actividad adaptándose a las evoluciones de la pesca a medio y a largo plazo.

- **Evolución de los métodos de evaluación de las poblaciones:** los miembros del CC SUR sostienen y contribuyen activamente a las iniciativas científicas, destinadas a profundizar en el conocimiento de la situación y de las tendencias de las poblaciones, teniendo como objetivo la pesca sostenible y responsable. El ejercicio conduce a veces a la toma en consideración de nuevas series de datos, reglas y modelos de evaluación. Es el caso de las poblaciones de abadejo 8-9a y de bacalada 8-9a, poblaciones DLS (Data Limited Poblaciones) hasta 2022 que se apoyan en los resultados de los benchmarks finalizados a inicios de 2023 y la aplicación de la «rfb rule», que va a contar con una evaluación de categoría 3. La utilización de este nuevo método de evaluación conduce al CIEM a preconizar fuertes reducciones de las capturas para 2024 en comparación con los TAC de 2023 y las capturas recientes. De manera general y particular, en la situación actual, caracterizada por un cambio de gran envergadura del método de evaluación, por la aplicación de una regla nueva, que está aun en estudio para sus poblaciones y por el carácter abrupto e inesperado del cambio de opinión que se deriva de las mismas, el CC SUR solicita la instauración de una cláusula de estabilidad interanual de las evoluciones de cuota, que suba o que baje. Reitera que la limitación de las fluctuaciones interanuales de las posibilidades de pesca contribuye a mejorar la visibilidad, la viabilidad y la capacidad de resistir contra viento y marea de las empresas de producción.
- **Marco de gestión, seguimiento y control de las actividades de pesca recreativa,** en particular para el abadejo de zona 8-9a: las capturas de la pesca recreativa cuyo impacto sobre la población es indudable, siguen sin conocerse, y sin evaluar de manera científica la población. La fiabilidad de las preconizaciones científicas, la credibilidad del marco de gestión y su coherencia vis-à-vis del objetivo fijado de gestión dependen de ello. Cuando la CIEM propone reducciones superiores a un 40% de las posibilidades de pesca para 2024, en relación con las de 2023, para el abadejo 8-9a, la situación resulta inaceptable. El CC SUR desearía pues que se reforzara el seguimiento y control de las actividades de pesca recreativa.
- **La aplicación de la reducción de precaución para las poblaciones con datos limitados:** este año de nuevo, los miembros del sector del CC SUR reiteran su oposición a la aplicación sistemática y arbitraria de la reducción de precaución en un 20% de las posibilidades de pesca cada 3 años, para las poblaciones evaluadas en la categoría 5. En efecto, independientemente de las evoluciones del marco legislativo, se aplica a las pesquerías y favorece a la población, esta reducción se impone al dictamen del CIEM, conduce a una perniciosa reducción de las posibilidades de pesca, no siempre sigue las directrices de acuerdo con el estado de esta población y genera a menudo situaciones límite en las pesquerías.

Finalmente, aunque sería necesario disponer de un enfoque global, a escala del Cantábrico y de las aguas ibéricas, según el CC SUR, sus miembros precisan algunos puntos, población por población:



6 rue Alphonse Rio · 56100 Lorient · FRANCE
+33 297 83 11 69 · info@ccr-s.eu
www.ccr-s.eu

➤ **Merluza Villabde** (*Merluccius merluccius* – HKE/8ABDE)

Los miembros representantes del sector del CC SUR proponen mantener el statu quo, es decir un roll-over de 83 130 toneladas. En efecto, la evaluación del CIEM presenta lagunas que se listan a continuación, tratadas en reunión por la representante del CIEM en el CC SUR, el 11 de julio de 2023. El dictamen del CIEM no representa pues la realidad de la población, según los miembros del sector del CC SUR:

- 1ª laguna: la recomendación no contempla la zona de población en su conjunto ni cuenta con un estudio científico que abarque toda la zona, lo que no deja identificar los cambios de la población, el dictamen se basa únicamente en la disminución de la SSB, sin tener en cuenta el escenario global y todas las variables.
- 2ª laguna: las decisiones de gestión de la pesca no se toman en consideración. La propia aplicación del Reglamento 2022/1614 prohíbe la pesca en 87 zonas, y para esta pesca ha provocado una reducción superior al 30% del volumen de pesca en los caladeros más tradicionales, problema que no tiene nada que ver con el estado del recurso lo que aumenta el efecto negativo del cierre de caladeros, sin contar con datos científicos actualizados y suficientemente adaptados a la realidad. Esto implica que tampoco se deben tomar decisiones de reducción de TACs en base a la disminución de capturas, y aunque haya un escenario de reducción de SSB puede que la bajada de mortalidad por pesca sin consumir el TAC total mantenga el stock en equilibrio.
- 3ª laguna: cada decisión de recomendación científica debe incluir el impacto socioeconómico de cada flota. Por ejemplo, para la flota palangrera, la merluza representa entre un 80 y un 90 % de sus capturas, hay pues que tener en cuenta su efecto multiplicador.
- 4ª laguna: las recomendaciones científicas entran en las decisiones de gestión de la pesca con años de retraso: del momento de obtención de datos, al análisis, dictamen, consulta pública, las puras medidas de gestión, ..., lo que significa que las decisiones políticas llegan siempre con años de retraso.

Además, a partir de este año 2023, previsiblemente se acuerden TACs para periodos bianuales, lo que unido al desfase temporal ya comentado tendrá un efecto de mucho mayor retraso y no actualización de las recomendaciones.

Por otra parte, se debe prestar atención al reparto por zonas de la población, de acuerdo con terceros Estados, evitando provocar la modificación de la clave de los TAC globales en detrimento de los TAC de la zona 8abde.

Los miembros de las ONG medioambientales del CC SUR proponen seguir el FRMS, osea 72 839 toneladas.





6 rue Alphonse Rio · 56100 Lorient · FRANCE
+33 297 83 11 69 · info@ccr-s.eu
www.ccr-s.eu

➤ **Merluza VIIIc IXa** (*Merluccius merluccius* - HKE/8C3411)

Teniendo en cuenta la amplitud de lo propuesto, entre 9 119 y 17 445 toneladas, los miembros del CC SUR se orientan a un statu quo en relación con el año precedente, es decir 15 925 toneladas, lo que corresponde a la recomendación del CIEM. Para esta población, contemplada en el Plan plurianual para las aguas occidentales y al ser su biomasa superior a Btrigger, se prescribe una reducción de más de un 20%, según los miembros del sector, no tendría sentido reducir el TAC cuando la biomasa está aumentando. Los miembros de las ONG medioambientales del CC SUR proponen ajustarse al FRMS, es decir, a 12 919 toneladas.

➤ **Lenguado VIIIc IXa** (*Lenguadoa spp* – SOO/8CDE34)

La reducción propuesta no tiene sentido, según los miembros del sector y no tiene en cuenta el conjunto de las especies de lenguado: es contradictorio que un aumento de la biomasa, mientras F está en Fmsy, llegue a que la recomendación tenga el valor el más bajo jamás visto. Los miembros de las ONG medioambientales del CC SUR proponen seguir el dictamen del CIEM

➤ **Gallo VIIIc et IXa** (*Lepidorhombus* – LEZ/8C3411)

Considerando el plan plurianual para las aguas occidentales y que las biomásas de las dos especies de gallo de la población VIIIc y IXa se sitúan por encima de Btrigger, los miembros del CC SUR proponen establecer los TAC en FRMS, osea 3622 toneladas (2351+1271) según la recomendación del CIEM.

➤ **Rape VIIIc** (*Lophiidae* – ANF/8C3411)

Esta especie figura también en el plan plurianual para las aguas occidentales, y las biomásas de las dos especies de rape de la población VIIIc y IXa se sitúan por encima de Btrigger, los miembros del CC SUR proponen establecer los TAC en FRMS, osea 4650 toneladas (2111+2539) según la recomendación del CIEM.

➤ **Abadejo VIII** (*Pollachius pollachius* - POL/8ABDE)

Aparte de lo expuesto en la introducción de este dictamen, la drástica disminución de las posibilidades de pesca en zona 8abde, que resultaría de la aplicación del dictamen del CIEM para 2024, debe considerarse con vistas a la fuerte reducción de los volúmenes correspondientes (si no la supresión) de la flexibilidad interzonal entre la zona 7 y la zona 8 (capturas en 8 descontadas de los TAC en 7), en el contexto de un dictamen del CIEM de TAC 0 para el abadejo en 6-7 para 2024.

Los miembros de las ONG medioambientales del CC SUR proponen seguir el dictamen del CIEM.

➤ **Solla VIII&IXa** (*Pleuronectes platessa* – PLE/8/3411)

Los miembros du sector del CC SUR se oponen a la reducción de precaución de un 20% de las posibilidades de pesca cada 3 años, para las poblaciones evaluadas en la categoría 5, como la





6 rue Alphonse Rio · 56100 Lorient · FRANCE
+33 297 83 11 69 · info@ccr-s.eu
www.ccr-s.eu

solla VIII&IXa, los TAC 2023 se deberían mantener. Es necesario financiar estudios sobre este stock.

Los miembros de las ONG medioambientales del CC SUR proponen seguir el dictamen de precaución del CIEM, osea 124 toneladas.

➤ **Cigala VIIIc, FU 31** (*Nephrops - NEP/08C*)

Los miembros del sector del CC SUR proponen unos TAC de 30 toneladas, contrariamente al dictamen del CIEM de 12,4 toneladas basado en las campañas demersales evaluadas por los científicos de tipo multiespecífico y que no tienen en consideración las peculiaridades de esta pesquería de la cigala, que se encuentra en zonas muy concretas (UF) del caladero.

En efecto, la detección de los cambios de la población resulta difícil, dado que:

- los datos a los que se recurre en la toma de decisiones sobre esta población provienen únicamente de datos comerciales desde 1983,
- el reducido volumen de la población, al ser una zona muy concreta y específica,
- datos inapropiados para el UF31 al estar dentro de la gestión individual de toda la flota arrastrera española y sólo una pequeña parte de buques accede a esta zona,

Todo esto ha causado una gran reducción en el volumen de capturas y descartes hasta 12 Tn en 2022, por lo que no es adecuado ajustar el TAC al nivel de capturas del año anterior, según los miembros del sector, sin tener en cuenta otros criterios...

Existieron otras 2 razones muy importantes en la evolución de las capturas en los últimos años en el caladero español, como son: la inclusión de la cigala y la merluza del sur en un plan de recuperación (lo que llevó consigo a una reducción muy importante del número de buques (-50%) en pocos años, y con ello el esfuerzo pesquero) y por otro, la adopción por España de un nuevo modelo de gestión en el que se individualizaron las cuotas entre todos los buques del censo, pero que sólo una parte pequeña de ellos se dedica realmente a esta pesquería.

Por todo ello, los representantes del sector consideran que no existen evidencias científicas suficientes y claras para sostener la propuesta de reducción continua, desde la reapertura de esta población, que se trata únicamente de la aplicación exclusiva del principio de precaución.

Los miembros de las ONG medioambientales del CC SUR proponen apoyar el dictamen del CIEM: 17 toneladas.

➤ **Cigala VIIIab** (*Nephrops - NEP/8ABDE*)

Los miembros del CC SUR proponen seguir las recomendaciones del CIEM

➤ **Cigala IX**

FU 28-29 :

El dictamen supone una reducción indiscriminada del 20% respecto al dictamen de 2023, cuando la mortalidad por pesca está muy por debajo de la Fmsy. La cuota FU 28-29 debería mantenerse en 266 toneladas, según los miembros del sector.





6 rue Alphonse Rio · 56100 Lorient · FRANCE
+33 297 83 11 69 · info@ccr-s.eu
www.ccr-s.eu

Los miembros de las ONG medioambientales del CC SUR proponen seguir el dictamen del CIEM.

FU 30 :

Por un lado, tenemos que tener en consideración que en los dos años anteriores ha habido un descenso de un 30% cada uno de la cuota, con lo que hemos perdido un 60% de la cuota global en la unidad funcional 30.

Por otro lado, también ha influido que desde el 9 de Octubre de 2022 no podemos acceder a zonas con una profundidad superior a los 400 metros por los denominados ecosistemas marinos vulnerables con lo que la zona de captura de cigala que es un especie que no cambia su hábitat, ni su zona, se ha reducido considerablemente, y para agotar la cuota de cigala en el Golfo de Cádiz (que cerró el pasado 15 de Septiembre, las embarcaciones se han ido desplazando a más profundidad, al sur de los polígonos limitantes.

Por otro lado, tenemos que tener en consideración que se está negociando la gestión del Lugar de Interés Comunitario designado como Volcanes de Fango en el Golfo de Cádiz, que casi total seguridad minimice nuevamente la zona de captura de cigala.

Por todo lo anterior, los miembros del sector del CC SUR solicitan que se mantenga la cuota actual. Los miembros de las ONG medioambientales del CC SUR proponen apoyar el dictamen del CIEM.

