

***CUOTAS DE ATÚN ROJO Y GENERACIÓN DE EMPLEO EN LOS  
PUERTOS DEL ESTRECHO***

*Manuel Acosta Seró*  
Departamento de Economía General  
Universidad de Cádiz

14 de octubre de 2026. Presentación de resultados CCSud. Faro, Portugal

## ÍNDICE

Situación de los Puertos del Estrecho

Análisis normativo

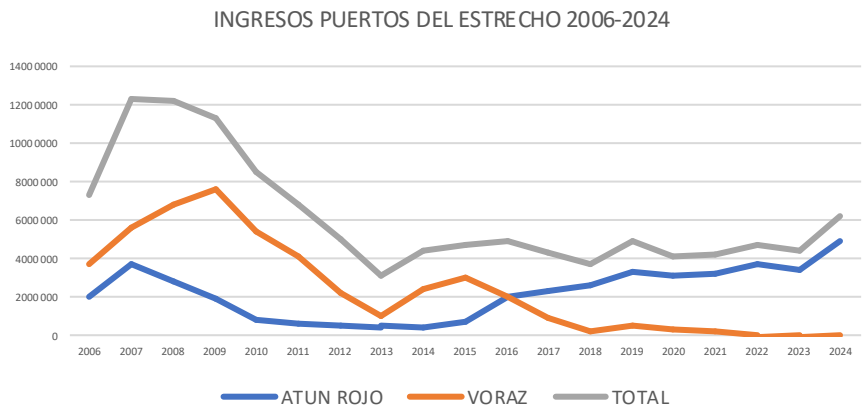
Precios

Empleo en el Estrecho

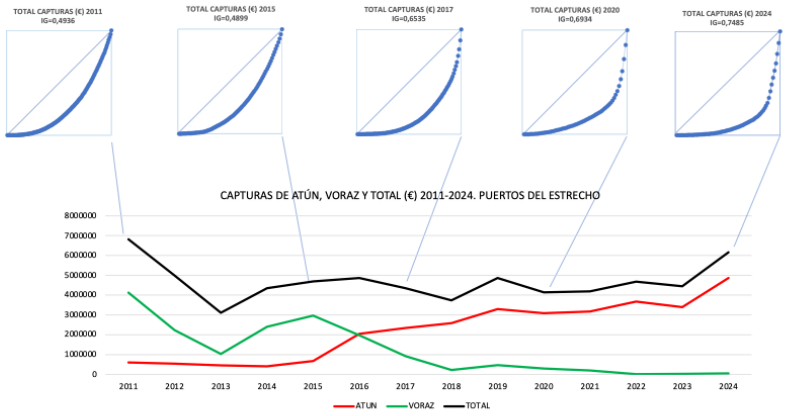
- Ingresos por venta de pescado y empleos ETC
- Generación de empleo y tipo de embarcación
- Simulación

Conclusiones

# SITUACIÓN DE LOS PUERTOS DEL ESTRECHO

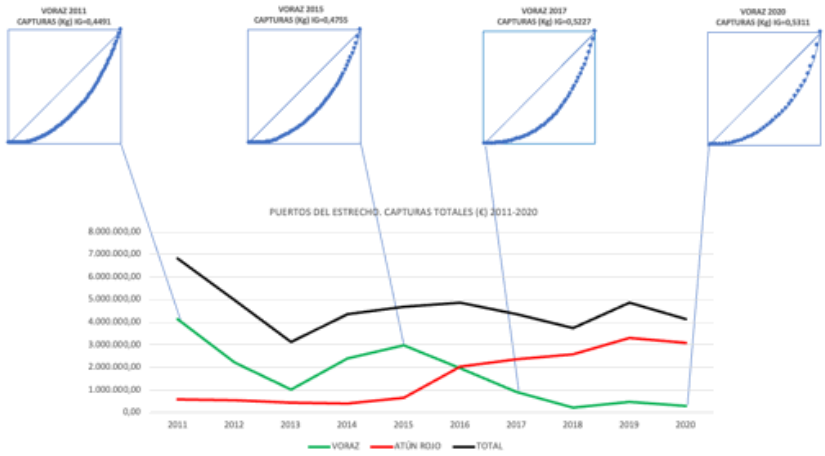


PUERTOS DEL ESTRECHO. CONCENTRACIÓN DE INGRESOS TOTALES (€) POR EMBARCACIÓN 2011-2024

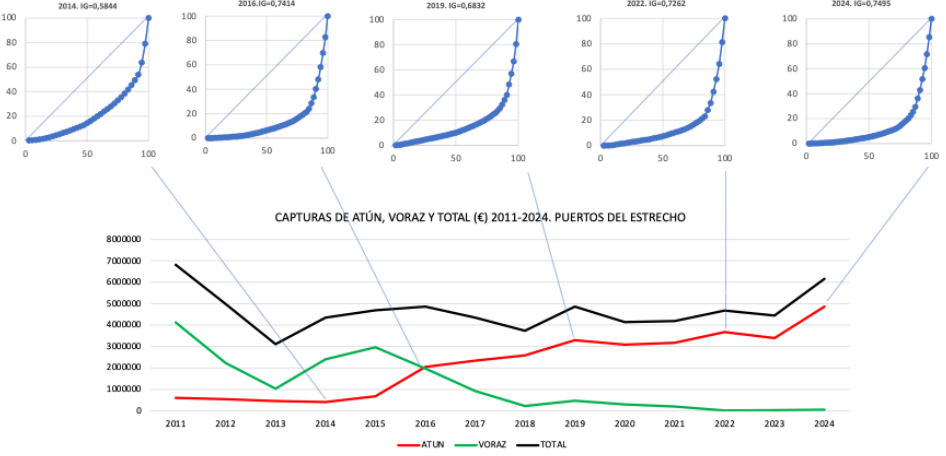


FUENTE: OPP78, Cofradía de Algeciras, IDAPES y elaboración propia

CURVAS DE CONCENTRACIÓN E ÍNDICE DE GINI. CAPTURAS DE VORAZ (Kg). PUERTOS DEL ESTRECHO

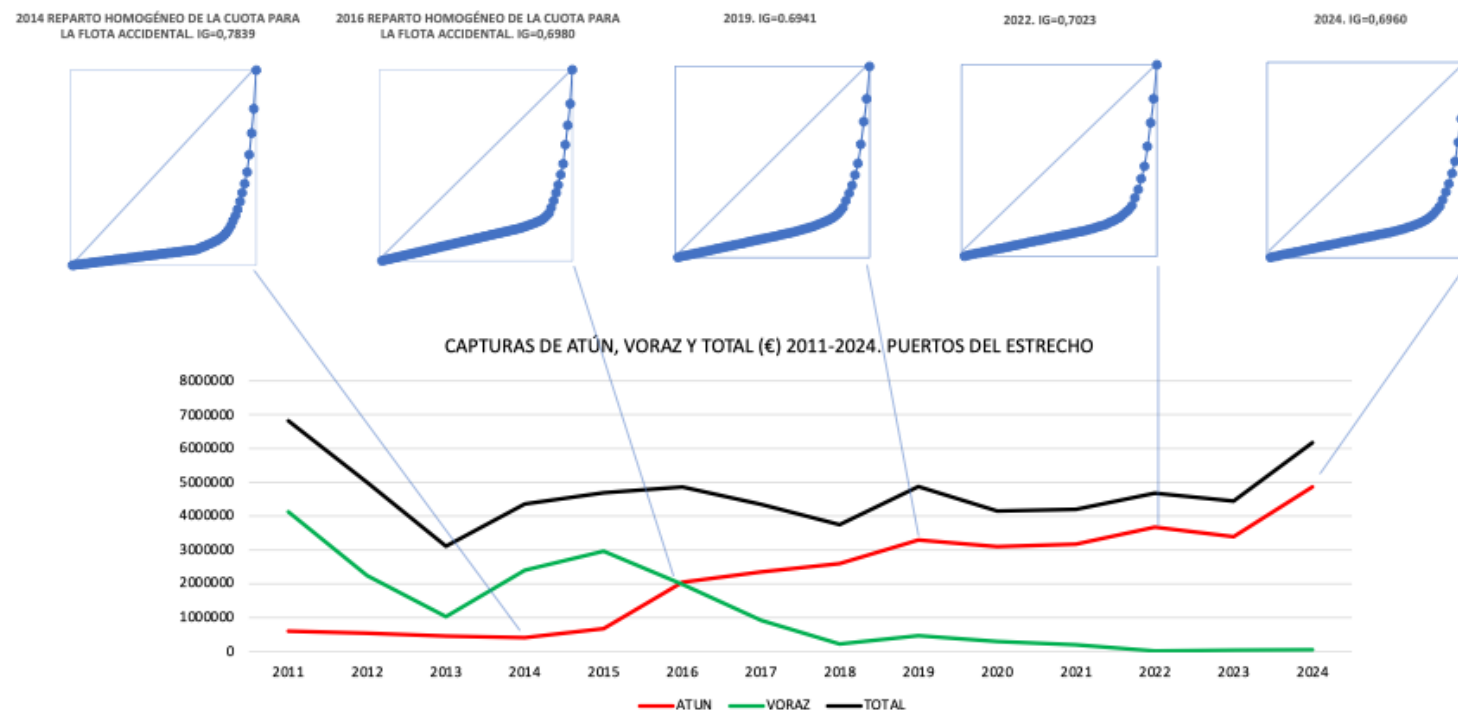


PUERTOS DEL ESTRECHO. CONCENTRACIÓN DE CAPTURAS DE ATÚN ROJO POR EMBARCACIÓN (Kg) 2011-2024



FUENTE: OPP78, Cofradía de Algeciras, IDAPES y elaboración propia

## PUERTOS DEL ESTRECHO. CONCENTRACIÓN POR EMBARCACIÓN DE LAS CUOTAS DE ATÚN ROJO (Kg). LISTAS B Y H. 2011-2024



FUENTE: BOE, IDAPES y elaboración propia

## Cuota de Atún Rojo 2025

- **6 barcos** de los 63 con cuota (23 de la Lista B y 40 de la Lista H) concentran el 58,5% de la cuota total del Estrecho
- No hay mecanismo de corrección ni excepciones
- El sistema de cuotas (%), en un contexto de incremento de kg, perjudica a los que menos cuota tienen.

## ANÁLISIS NORMATIVO

Reparto por Flota:

Orden ARM/1244/2008 → 2008-2019

60%

| CAPTURA MEDIA DE ATÚN ROJO POR FLOTA |               |         |
|--------------------------------------|---------------|---------|
| FLOTA                                | CAPTURA MEDIA | REPARTO |
| CANTABRICO                           | 1.811.500     | 27,94   |
| ESTRECHO                             | 319.310       | 4,92    |
| ARTESANAL MEDITERRÁNEO               | 678.217       | 10,46   |
| CERCO                                | 2.233.080     | 34,44   |
| ALMADRABAS                           | 1.441.602     | 22,23   |
| TOTAL                                | 6.483.708     | 100,00  |

FUENTE: Memoria de análisis de impacto normativo RD2019.

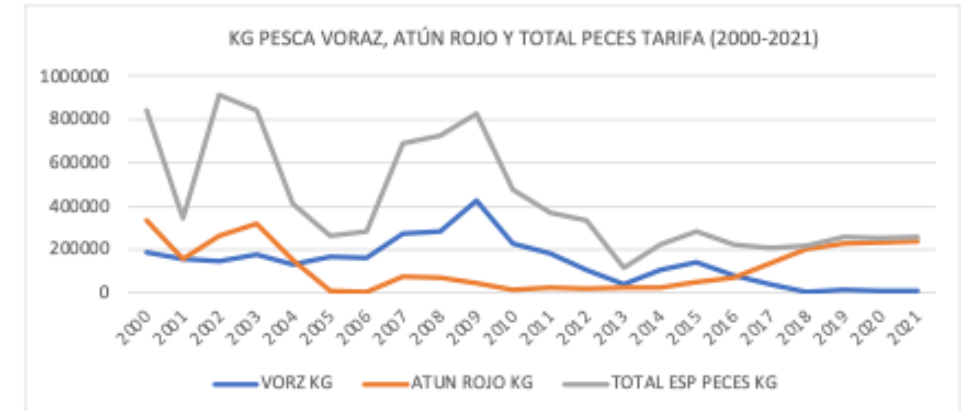
40%

| INDICADORES Y REPARTO DE CUOTA DE ATÚN ROJO ENTRE FLOTAS |        |         |       |          |         |
|----------------------------------------------------------|--------|---------|-------|----------|---------|
| FLOTA                                                    | BARCOS | EMPLEOS | MESES | TRIP/MES | REPARTO |
| CANTABRICO                                               | 63     | 950     | 3     | 2.850    | 13,84   |
| ESTRECHO                                                 | 40     | 377     | 6     | 2.262    | 10,98   |
| ARTESANAL MEDITERRÁNEO                                   | 99     | 680     | 6     | 4.080    | 19,81   |
| CERCO                                                    | 6      | 360     | 12    | 4.320    | 20,98   |
| ALMADRABAS                                               | 4      | 590     | 12    | 7.080    | 34,38   |
| TOTAL                                                    | 212    | 2.957   |       | 20.592   | 100,00  |

FUENTE: Memoria de análisis de impacto normativo RD2019.

| REPARTO ENTRE FLOTAS   |         |
|------------------------|---------|
| FLOTA                  | REPARTO |
| CANTABRICO             | 21,76   |
| ESTRECHO               | 7,17    |
| ARTESANAL MEDITERRÁNEO | 13,86   |
| CERCO                  | 28,35   |
| ALMADRABAS             | 28,44   |
| TOTAL                  | 97,58   |

FUENTE: Memoria de análisis de impacto normativo RD2019.



Reparto en el Estrecho: 2002-2006

Reparto por Flota:

Real Decreto 46/2019 → 2019-2025

60%

| CAPTURA MEDIA Y REPARTO ENTRE FLOTAS |               |         |  |
|--------------------------------------|---------------|---------|--|
| FLOTA                                | CAPTURA MEDIA | REPARTO |  |
| CANTABRICO                           | 1.811.500     | 22,26   |  |
| ESTRECHO                             | 319.310       | 6,75    |  |
| ARTESANAL MEDITERRANEO               | 678.217       | 14,15   |  |
| CERCO                                | 2.233.080     | 29,00   |  |
| ALMADRABAS                           | 1.441.602     | 27,84   |  |
| TOTAL                                | 6.483.708     | 100,00  |  |

FUENTE: Memoria de análisis de impacto normativo RD2019.

40%

| INDICADORES Y REPARTO DE CUOTA DE ATUN ROJO ENTRE FLOTAS |        |         |       |          |         |
|----------------------------------------------------------|--------|---------|-------|----------|---------|
| FLOTA                                                    | BARCOS | EMPLEOS | MESES | TRIP/MES | REPARTO |
| CANTABRICO                                               | 63     | 950     | 3     | 2.850    | 13,84   |
| ESTRECHO                                                 | 40     | 377     | 6     | 2.262    | 10,98   |
| ARTESANAL MEDITERRANEO                                   | 99     | 680     | 6     | 4.080    | 19,81   |
| CERCO                                                    | 6      | 360     | 12    | 4.320    | 20,98   |
| ALMADRABAS                                               | 4      | 590     | 12    | 7.080    | 34,38   |
| TOTAL                                                    | 212    | 2.957   |       | 20.592   | 100,00  |

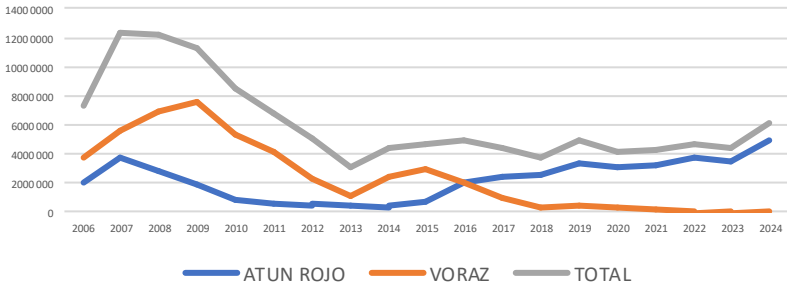
FUENTE: Memoria de análisis de impacto normativo RD2019.

| REPARTO ENTRE FLOTAS   |         |
|------------------------|---------|
| FLOTA                  | REPARTO |
| CANTABRICO             | 22,2203 |
| ESTRECHO               | 6,8993  |
| ARTESANAL MEDITERRANEO | 14,1313 |
| CERCO                  | 28,9554 |
| ALMADRABAS             | 27,7937 |
| TOTAL                  | 100,00  |

FUENTE: Memoria de análisis de impacto normativo RD2019.

Ponderación de 6 (2 especies) en 2019  
Cuota Flota Estrecho = 10,98  
  
Si la ponderación hubiera sido de 12 (1 especie)  
Cuota Flota Estrecho = 19,79

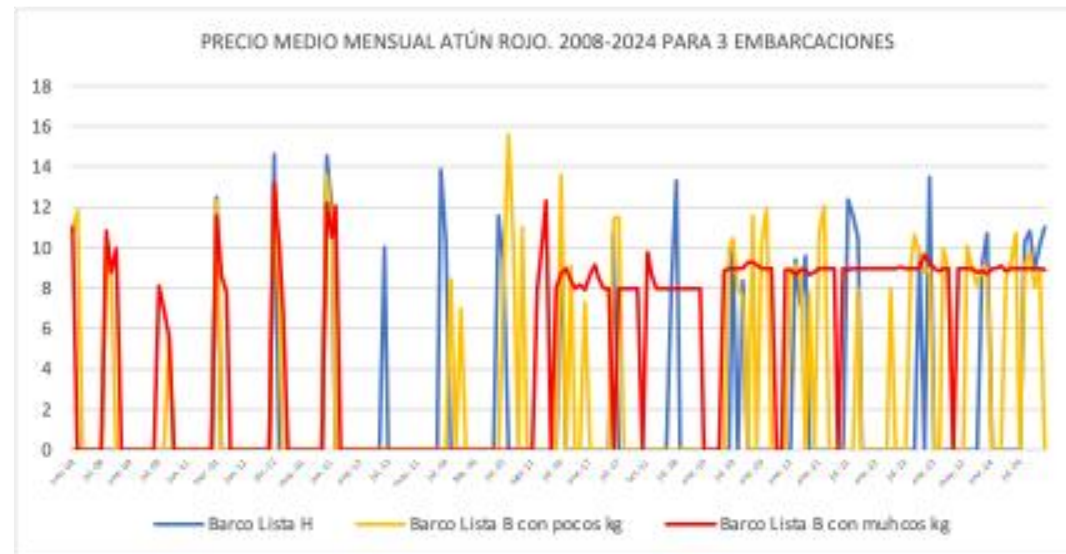
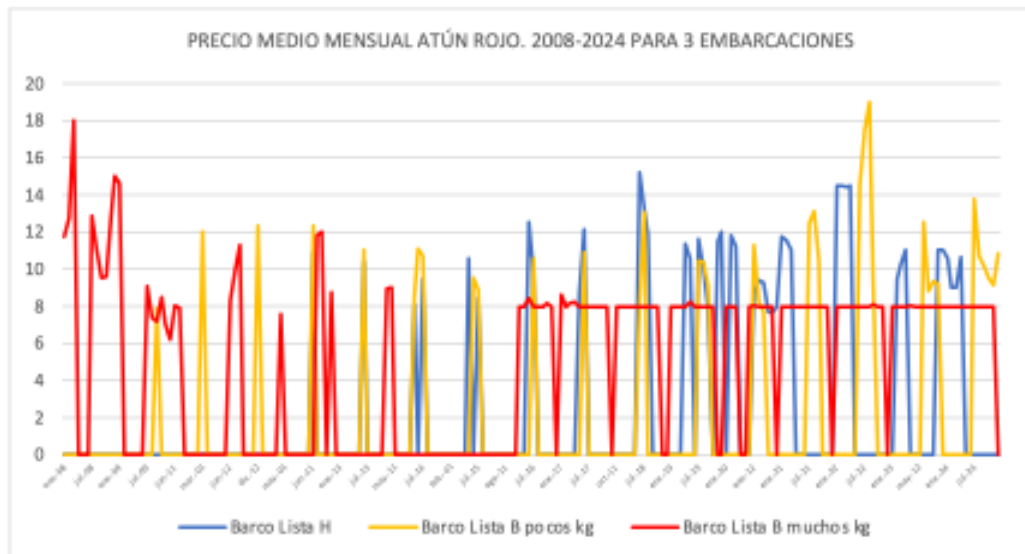
INGRESOS PUERTOS DEL ESTRECHO 2006-2024



Reparto en el Estrecho: 2002-2006

# PRECIOS

## Vendedores



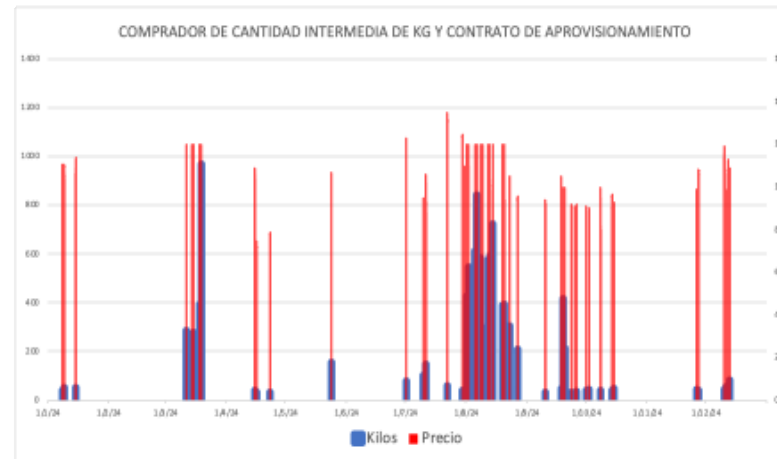
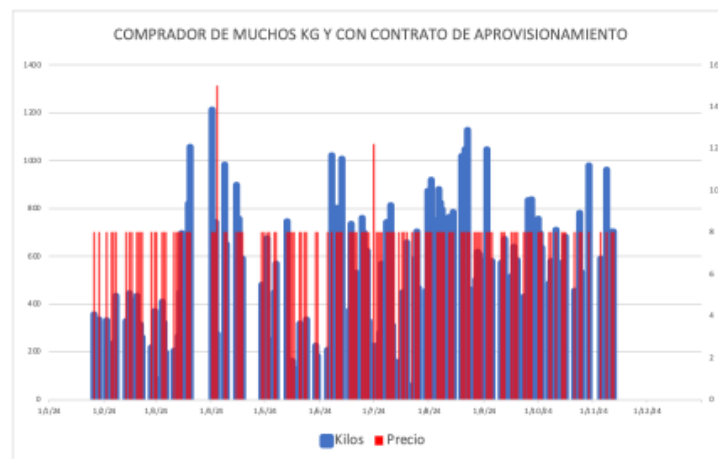
| DÍAS DE PESCA POR LISTA 2020-2024 |      |      |      |      |      |
|-----------------------------------|------|------|------|------|------|
|                                   | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
| Días Pescados B                   | 136  | 181  | 195  | 201  | 203  |
| Días Pescados H                   | 80   | 73   | 93   | 98   | 97   |
| Días Pescados H y B               | 69   | 73   | 90   | 98   | 97   |
| Días $P_H \geq P_B$               | 40   | 52   | 84   | 86   | 88   |
| % Días $P_H \geq P_B$             | 58,0 | 71,2 | 93,3 | 87,8 | 90,7 |

% Días  $P_H \geq P_B$  Porcentaje de días en los que coinciden barcos de las Listas B y H y el precio medio diario de venta de los barcos de la Lista H supera o iguala el de la Lista B.

FUENTE: Elaboración propia.

- Diferencia de comportamiento en precios según el volumen de capturas
- Contratos de aprovisionamiento
- Los precios de Lista H son superiores, cuando coinciden en día, a los de la Lista B.

# Compradores



| DÍAS DE PESCA POR LISTA. COMPRADORES. 2020-2024        |      |      |      |      |      |
|--------------------------------------------------------|------|------|------|------|------|
|                                                        | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
| Días Pescados sólo compradores sin "aprovisionamiento" | 1    | 5    | 8    | 4    | 1    |
| Días Pescados sólo compradores con "aprovisionamiento" | 51   | 56   | 44   | 60   | 50   |
| Días Pescados por los dos (coincidencia)               | 95   | 151  | 144  | 138  | 151  |
| Días $P_{SCA} \geq P_{CCA}$                            | 78   | 95   | 118  | 112  | 139  |
| % Días $P_H \geq P_B$                                  | 82,1 | 62,9 | 81,9 | 81,2 | 92,1 |

$P_{SCA}$ : Precio de compradores sin "aprovisionamiento"  
 $P_{CCA}$ : Precio de compradores con "aprovisionamiento"  
 $P_H$ : Precio de barcos de la Lista H  
 $P_B$ : Precio de barcos de la Lista B  
 FUENTE: Elaboración propia.

- Diferencia de comportamiento en precios según el volumen de compra
- Contratos de aprovisionamiento. Integración vertical.
- Los precios de Lista H son superiores, cuando coinciden en día, a los de la Lista B.
- El 78,5% de los kg vendidos en Lonja son con contrato de aprovisionamiento.
- El 96% del incremento de kg (vía compra de cuota) se pesca en barcos con contrato de aprovisionamiento.

# EMPLEO EN EL ESTRECHO

| CENSO POR COFRADIA   |       |       |       |       |       |       |       |       |
|----------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
|                      | 2015  | 2016  | 2018  | 2019  | 2020  | 2021  | 2022  | 2023  |
| Tarifa               | 218   | 215   | 216   | 201   | 163   | 166   | 171   | 186   |
| Algeciras            | 110   | 110   | 108   | 89    | 76    | 55    | 41    | 72    |
| Puertos del Estrecho | 328   | 325   | 324   | 290   | 239   | 221   | 212   | 258   |
| Puertos Andaluces    | 5.956 | 5.966 | 5.617 | 5.569 | 5.468 | 5.443 | 5.394 | 5.252 |

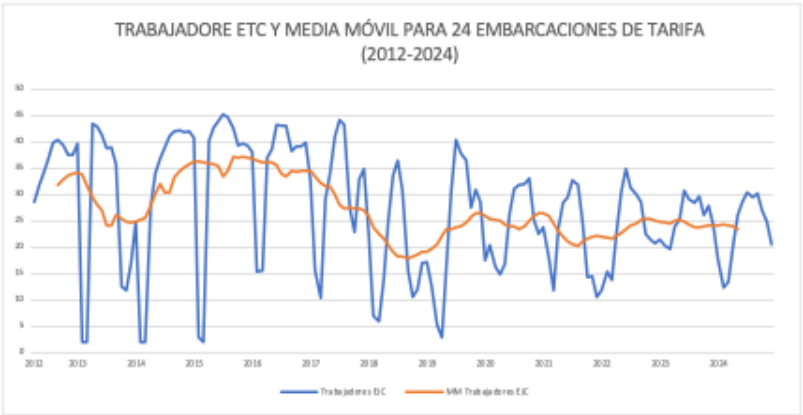
FUENTE: Junta de Andalucía y elaboración propia.

- La media de empleos ETC durante el voraz (35) era superior a la media observada cuando sólo se pesca atún (25)
- La irregularidad en la contratación es mayor para el atún por la existencia de cuotas y de la Lista H.
- Aunque los ingresos por la venta del atún crecen, no lo hace la contratación.

| EMPLEO ETC, CUOTA Y KILOGRAMOS CAPTURADOS POR GRUPO DE EMBARCACIONES 2024 |             |            |                          |
|---------------------------------------------------------------------------|-------------|------------|--------------------------|
|                                                                           | Empleos ETC | Cuota Atún | Kg pesca total capturada |
| 16 armadores con una única embarcación (16 barcos))                       | 28,07       | 162.530,06 | 163.856,17               |
| 10 armadores con dos o más embarcaciones (26 barcos)                      | 23,26       | 46.146,15  | 73.516,10                |
| 20 barcos que pescan atún rojo sin vida laboral (estimación)              | 32,88       | 215.961,27 | 416.241,86               |
| Resto de barcos que no pescan                                             | 0           | 42.604,79  | 0                        |
| TOTAL                                                                     | 84,21       | 467.242,27 | 653.614,13               |

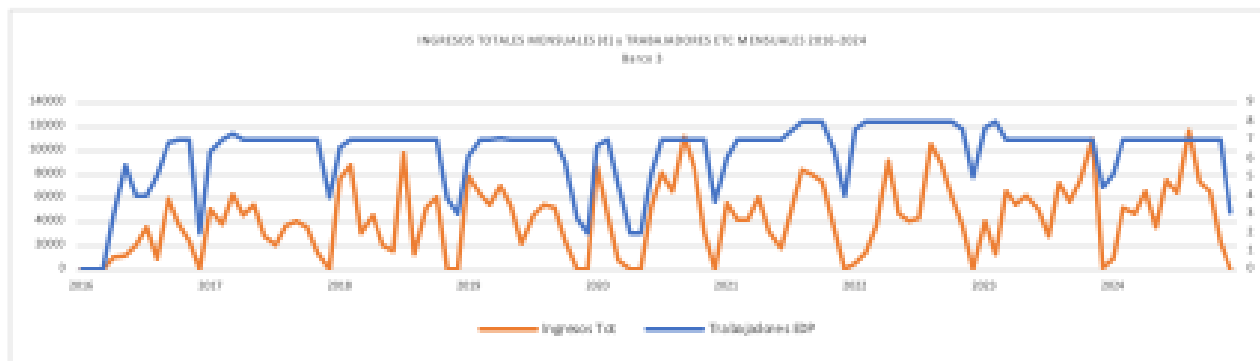
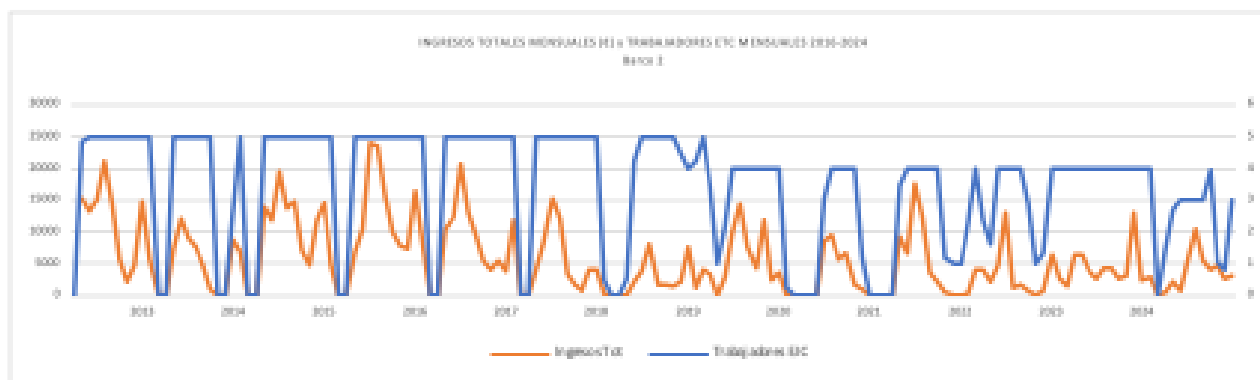
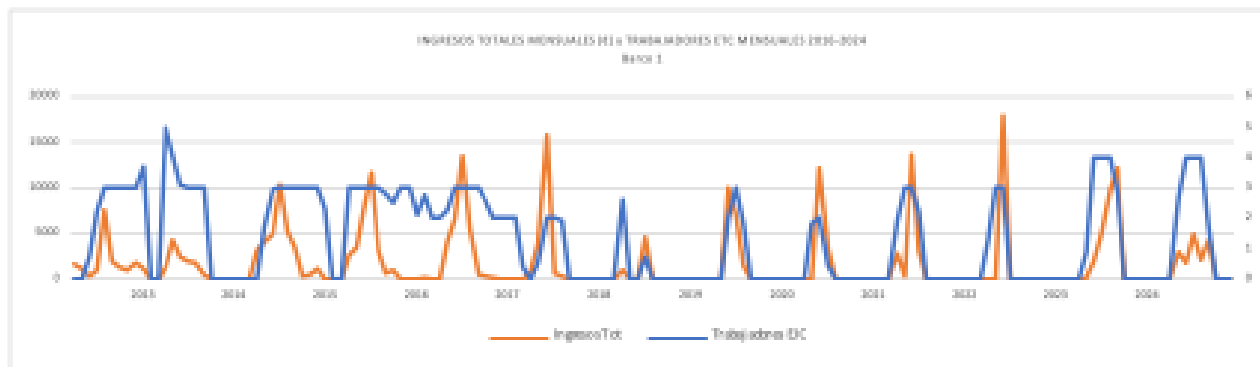
FUENTE: Elaboración propia

- La disminución del censo es superior a la del total de Andalucía



- Cálculo del empleo en el Estrecho.
- En el Estrecho hay 84,21 empleos ETC, de 170 personas, que son parte de los 258 pescadores censados en los dos puertos.

## Ingresos por venta de pescado y empleo ETC



- El empleo en épocas de voraz era superior al observado en la época de atún.
- Los barcos con poca pesca (Lista H) y con pesca intermedia (Lista B) adaptan empleo a meses/días de pesca.
- Los barcos con más cuota de la Lista B mantienen el empleo casi todo el año.
- Número de barcos por grupo (Lista H, Lista B con pocos kg y Lista B con mucha cuota).

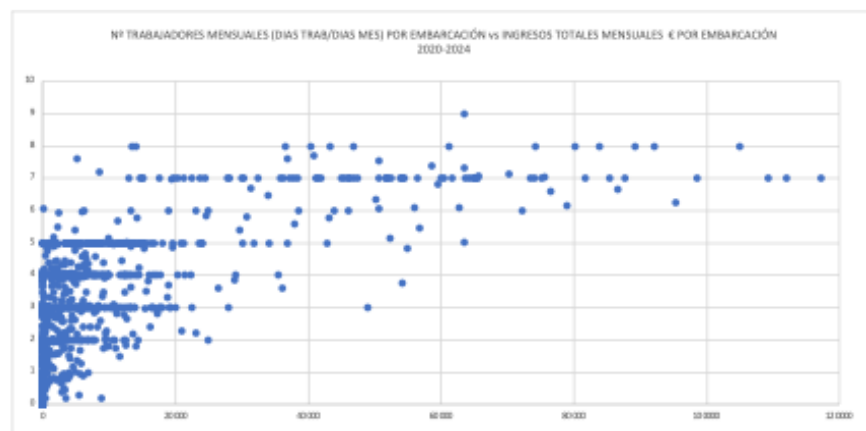
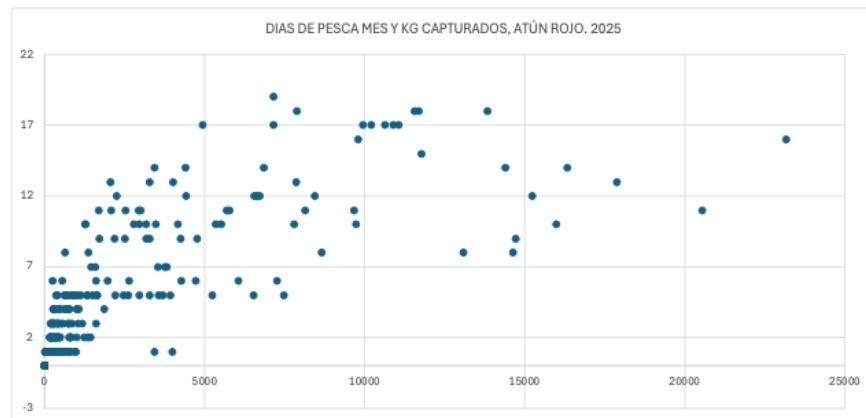
## Generación de empleo y tipo de embarcación

| BARCOS LISTA B (4 embarcaciones). INDICADORES ATUN 2020-2024 |        |       |         |           |        |
|--------------------------------------------------------------|--------|-------|---------|-----------|--------|
|                                                              | KG     | DÍAS  | INGTOT  | Trab. ETC | PRODUC |
| 2020                                                         | 80.046 | 4.479 | 891.719 | 12,3      | 154,4  |
| 2021                                                         | 80.932 | 4.648 | 748.987 | 12,7      | 161,1  |
| 2022                                                         | 80.703 | 5.057 | 722.643 | 13,9      | 142,9  |
| 2023                                                         | 89.272 | 5.378 | 786.832 | 14,7      | 146,3  |
| 2024                                                         | 89.331 | 4.362 | 772.006 | 12,0      | 177    |
| PRODUCTIVIDAD: INGTOT/DÍAS                                   |        |       |         |           |        |
| FUENTE: Elaboración propia.                                  |        |       |         |           |        |

| BARCOS LISTA H (23 embarcaciones). INDICADORES ATUN 2020-2024 |        |       |         |           |        |
|---------------------------------------------------------------|--------|-------|---------|-----------|--------|
|                                                               | KG     | DÍAS  | INGTOT  | Trab. ETC | PRODUC |
| 2020                                                          | 28.792 | 7.441 | 463.337 | 20,4      | 62,27  |
| 2021                                                          | 33.159 | 8.018 | 574.184 | 22,0      | 71,61  |
| 2022                                                          | 34.365 | 7.604 | 463.831 | 20,8      | 61     |
| 2023                                                          | 37.892 | 7.693 | 467.718 | 21,1      | 60,8   |
| 2024                                                          | 28.569 | 6.942 | 336.107 | 19,0      | 48,42  |
| PRODUCTIVIDAD: INGTOT/DÍAS                                    |        |       |         |           |        |
| FUENTE: Elaboración propia.                                   |        |       |         |           |        |

| BARCO LISTA B CON CUOTA MUY ALTA. INDICADORES ATUN 2020-2024 |        |       |         |           |               |
|--------------------------------------------------------------|--------|-------|---------|-----------|---------------|
|                                                              | KG     | DÍAS  | INGTOT  | Trab. ETC | PRODUCTIVIDAD |
| 2020                                                         | 70.706 | 2.013 | 565.759 | 5,5       | 281,1         |
| 2021                                                         | 71.504 | 2.527 | 572.032 | 6,9       | 226,4         |
| 2022                                                         | 71.305 | 2.803 | 570.557 | 7,7       | 203,6         |
| 2023                                                         | 78.771 | 2.527 | 630.313 | 6,9       | 249,4         |
| 2024                                                         | 78.869 | 2.386 | 630.952 | 6,5       | 264,4         |
| PRODUCTIVIDAD: INGTOT/DÍAS                                   |        |       |         |           |               |
| FUENTE: Elaboración propia.                                  |        |       |         |           |               |

- Los 4 barcos de la Lista B, que pescan unos 84.000 kg (2020-2024), generan 13 empleos ETC.
- Los 23 barcos de la Lista H, con unos 32.000 kg pescados (2020-2024), generan 21 empleos ETC.
- La contratación de pescadores/as por parte de muchos barcos de la Lista H genera más empleo que la contratación de los barcos de la Lista B.
- Una embarcación con mucha cuota mantiene la contratación de marineros constante, independientemente del incremento anual de kg.
- Se incrementan los kg pescados por incremento de productividad



| DIAS FAENADOS Y KILOGRAMOS PESCADOS DE ATÚN ROJO EN LOS PUERTOS DEL ESTRECHO 2024 |       |             |               |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-------|-------------|---------------|
|                                                                                   | LISTA | KG PESCADOS | DIAS DE PESCA |
| BARCO 1                                                                           | H     | 1.368       | 10            |
| BARCO 2                                                                           | H     | 1.546       | 9             |
| BARCO 3                                                                           | H     | 1.567       | 8             |
| BARCO 4                                                                           | H     | 1.575       | 12            |
| BARCO 5                                                                           | H     | 1.575       | 16            |
| BARCO 6                                                                           | H     | 3.027       | 18            |
| BARCO 7                                                                           | B     | 3.100       | 13            |
| BARCO 8                                                                           | B     | 3.124       | 21            |
| BARCO 9                                                                           | B     | 3.067       | 28            |
| BARCO 10                                                                          | B     | 6.338       | 23            |
| BARCO 11                                                                          | B     | 8.920       | 27            |
| BARCO 12                                                                          | B     | 47.455      | 79            |
| BARCO 13                                                                          | B     | 47.464      | 83            |
| BARCO 14                                                                          | B     | 78.869      | 142           |

FUENTE: Elaboración propia.

- Hay una relación no lineal y decreciente entre los días faenados y los kg pescados. También entre el empleo ETC y los kg o los ingresos.

- Para predecir/simular el empleo generado ante diferentes distribuciones de cuotas se pueden estimar dos modelos econométricos.
- Uno para los días faenados, en función de los kilogramos pescados y de otras variables de control (sólo para especies con cuota para evitar la endogeneidad).
- Un segundo modelo para el empleo ETC en función de los días faenados del primero, de otras variables y de variables de control.
- Se pueden hacer simulaciones de cuota conociendo el comportamiento por grupo de embarcaciones.

# Simulación

- ESCENARIO 1: Incremento lineal de 2.000 kg para todas las embarcaciones de las Listas B y H (este escenario supondría un aumento de 126.000 kilogramos de pesca de atún rojo en el Estrecho sobre lo asignado en 2024).
- ESCENARIO 2: Incremento lineal de 2.000 kg para los barcos de la Lista H, que quedarían con un mínimo de 3.561 kg; incremento de kilogramos para todos los barcos de la Lista B hasta alcanzar un mínimo de 3.561 kg; mantenimiento de los kilogramos de cuota para aquellos barcos de la Lista B que en 2024 superaron los 3.561 kg.  
Este escenario supondría un aumento de 88.603 kg de pesca de atún rojo sobre lo asignado en 2024 para el Estrecho.
- ESCENARIO 3: Incremento de 88.603 kg de pesca de atún rojo en el Estrecho sobre lo asignado en 2024. Reparto por cuota según BOE 2024. Los barcos de la Lista H pasan de 1.522 kg a 1.561 kg (incremento de 39 kilogramos).

| GENERACIÓN DE EMPLEO TOTAL 2024 POR ESCENARIO |            |
|-----------------------------------------------|------------|
|                                               | Empleo ETC |
| ESCENARIO 1                                   | 21,1       |
| ESCENARIO 2                                   | 20,2       |
| ESCENARIO 3                                   | 7,1        |
| FUENTE: Elaboración propia.                   |            |

- El Escenario 3 simula la reproducción, un año más, del modelo de reparto según cuota existente. La mayor parte de los kg van a los barcos con más cuota. Como esas embarcaciones pescan más kg vía incrementos de productividad, y no vía incremento de días (y contratos), el Escenario 3 genera 7,1 empleos (la mayoría en barcos con poca cuota).
- El Escenario 2 simula un reparto alternativo que, con el mismo incremento de kg final que el Escenario 3, concede un mínimo de 3.561 kg a todos los barcos existentes y mantiene los derechos adquiridos del resto de embarcaciones (congelación de kg de cuota respecto al año anterior). El escenario 2 genera 20,2 empleos ETC.
- Por diferencia de ambos escenarios se puede calcular la generación de empleo de un reparto de cuota alternativo. **Diferente reparto genera diferente creación de empleo.**

## **CONCLUSIONES**

### **Situación y cuotas**

- Desde 2019 y hasta la actualidad, el reparto entre Flotas (RD 46/2019) ha calculado a la baja la cuota de los barcos del Estrecho al considerar presente la pesquería de dos especies (voraz y atún).
- El reparto interno de cuotas para la Flota del Estrecho, al definir desde 2008 un criterio histórico, ha mantenido una concentración de cuota en muy pocas embarcaciones, impidiendo la supervivencia de aquellas que en 2002-2006 faenaban voraz.
- Cuando la pesquería del atún se convierte en la única existente en el Estrecho, los barcos de la Lista H (1.561 kg) y los barcos de la Lista B con menos kg no alcanzan el mínimo de subsistencia, que se estima en 5.000 kg por embarcación.

### **Precios**

- Existe un control de la pesca del atún vía contratos de aprovisionamiento y por volumen. No hay control de precios, pero sí un control de la pesquería del atún porque pocos compradores controlan la mayor parte del mercado (integración vertical).

## **Empleo**

- El empleo ha disminuido, a pesar del incremento de kg de los últimos años.
- Los barcos con más cuota afrontan un incremento de kg a pescar vía incremento de productividad, no de empleo; los barcos con menos cuota contratan pescadores para faenar más días si se les asignan más kg.

## **Simulación**

- Un nuevo reparto de kg que beneficie a los barcos que menos cuota tienen (hasta alcanzar un mínimo), manteniendo constante los kg de los barcos por encima de ese mínimo, generaría mucho más empleo que el habitual reparto anual por cuota porcentual.

## **¿Sugerencias?**

- La introducción de nuevos armadores en la pesquería del atún, por los problemas del alga asiática, debería pasar, previamente, por garantizar un mínimo de subsistencia a los ya existentes.
- La disponibilidad de información permite introducir factores socio-económicos en la asignación de cuotas y evaluar sus posibles resultados anualmente.

## EPÍLOGO

El 2 septiembre de 2023, Juan Carlos Mackintosh, en la revista Mar del Instituto Social de la Marina decía: "Yo sería partidario -dice Juan Carlos- de que si hay más cuotas, dada la clara recuperación de la especie, no sean para los que ya tienen sino ofrecerlas a la pesca artesanal y que entren nuevos armadores, eso sería aplicar los criterios sociales de los que se habla en la nueva Ley de Pesca".

*Muchas gracias*