

Dictamen XX del CC Sur sobre la adopción de la norma definitiva de captura del atún blanco del norte

Contexto:

- La recomendación 15-07 de ICCAT sobre las normas de captura y la evaluación de las estrategias de gestión establece claramente que este trabajo debe organizarse en un "proceso interactivo e iterativo"
- La Recomendación 16-06 del ICCAT define un doble objetivo de gestión para el atún blanco del norte, con la maximización de las capturas a largo plazo, manteniendo esta población en la zona verde del diagrama de Kobe con una probabilidad del 60%.
- La evaluación científica realizada en 2020 muestra una recuperación muy clara de la población, con una biomasa estimada en 2019 de 508 mil toneladas, un nivel que ya no se había alcanzado desde finales de los años 1960.
- Esta misma evaluación también muestra un nivel muy alto de subexplotación de esta población, con niveles de mortalidad por pesca aplicados muy por debajo del valor de mortalidad por pesca asociado al RMS. En concreto, en 2018, primer año de aplicación de la regla de explotación en el seno del ICCAT, esta subexplotación representa solo el 62% de la mortalidad por pesca del RMS.
- Desde 2018, todas las flotas europeas han experimentado cierres de cuota mucho antes de su fecha tradicional de fin de temporada, o se han visto muy limitadas por los niveles de cuotas. La mejora de los rendimientos que explican estos cierres tempranos es, al menos, una prueba del aumento de la capturabilidad, y probablemente también del aumento de los niveles de biomasa.
- En su dictamen 130, el CC Sur había solicitado un cambio en los mecanismos de limitación de los TAC, de modo que se pudiera aumentar el TAC en 2020, en previsión de una subexplotación excesiva de esta población, lo que no se había conseguido por no estar previsto en la Recomendación.
- Con su Dictamen 142, el CC Sur había pedido que el nuevo valor de la biomasa estimado por el ICCAT se utilizara para establecer provisionalmente un TAC sólo para 2021, al tiempo que consideraba que era necesaria una nueva modelización científica para los valores de F-Target situadas entre 0,8 y 1.

Elementos de análisis:

- Los miembros del CC Sur se congratulan de que el atún blanco del norte vaya a ser regulado mediante una norma de explotación. Al tratarse de una población económica muy importante, disponer de una estrategia de gestión a largo plazo debería ser una ventaja para las flotas que dependen de él. Sin embargo, al tratarse de un ejercicio de gestión relativamente nuevo, con plazos de decisión a veces muy cortos, consideran necesario que los parámetros de la norma de explotación se optimicen periódicamente, a la luz de los nuevos datos científicos o de las reacciones de las partes interesadas.
- Para los miembros del sector, es insoportable sufrir unas limitaciones económicas tan fuertes durante el último período debido a la estrechez de las cuotas vinculadas a la excesiva precaución utilizada para definir el nivel de explotación de esta población.

Es necesario que reajusten ligeramente los parámetros de la regla de explotación para aumentar los niveles de explotación y contribuir así a respetar el objetivo socioeconómico definido en la Recomendación 16-06.

- La subexplotación de esta población es contraria tanto a varios Objetivos de Desarrollo Sostenible definidos por la FAO, en particular sus objetivos 2 y 14, como a la PPC, cuyos objetivos prevén la explotación de las poblaciones en línea directa con el Rendimiento Máximo Sostenible en su artículo 2.2. A través de un déficit de producción en aguas europeas, la actual subexplotación de este stock contribuye a mantener las importaciones de atún hacia las conserveras europeas, importaciones que contribuyen mucho más a las emisiones de CO₂ que cualquier producción local. En consecuencia, hay que ver que para esta población, acabar con la subexplotación es también una acción que ayudará a mitigar los impactos del cambio climático.
- El valor F_{target} es el principal determinante del nivel de explotación aplicado a esta población. Un aumento de este valor de 0,8 a 0,9, manteniendo todos los demás parámetros de la regla de explotación actual, sólo conduciría a una ligera disminución de la probabilidad de estar en la zona verde del diagrama de Kobe (72% frente a 78%), permitiendo al mismo tiempo un aumento del TAC a 42.526 toneladas.
- Además, para contribuir al respeto de este objetivo socioeconómico, sería útil poder añadir un objetivo numérico para contribuir a la maximización de las capturas a largo plazo. Este objetivo numérico permitiría, en caso necesario, aumentar el TAC sólo en el tercer año de un período de gestión, si se demuestra que este objetivo no se cumple a la vista de las capturas realizadas en los dos primeros años. Los Miembros de la Industria del CC Sur solicitan un nivel mínimo del 90% de la Producción Máxima Equilibrada.

Recomendaciones del CC Sur:

- Los miembros del CC Sur desean que, de acuerdo con la consolidación de la regla de explotación del atún blanco del norte que tendrá lugar durante la próxima sesión plenaria del ICCAT, el valor F_{target} se alce a 0,9. El nivel de TAC inducido por este nuevo valor (42.256 toneladas) debe hacerse inmediatamente aplicable y constituir los TAC para 2022 y 2023.
- Del mismo modo, el objetivo de maximizar las capturas a largo plazo debe ir asociado a un objetivo numérico dentro de la futura Recomendación. Se propone un nivel mínimo del 90% del Rendimiento Máximo Sostenible para cada periodo de gestión. Antes de cada tercer año de los periodos de gestión, se debería realizarse una evaluación para adaptar el TAC si es necesario, con el fin de respetar este objetivo.